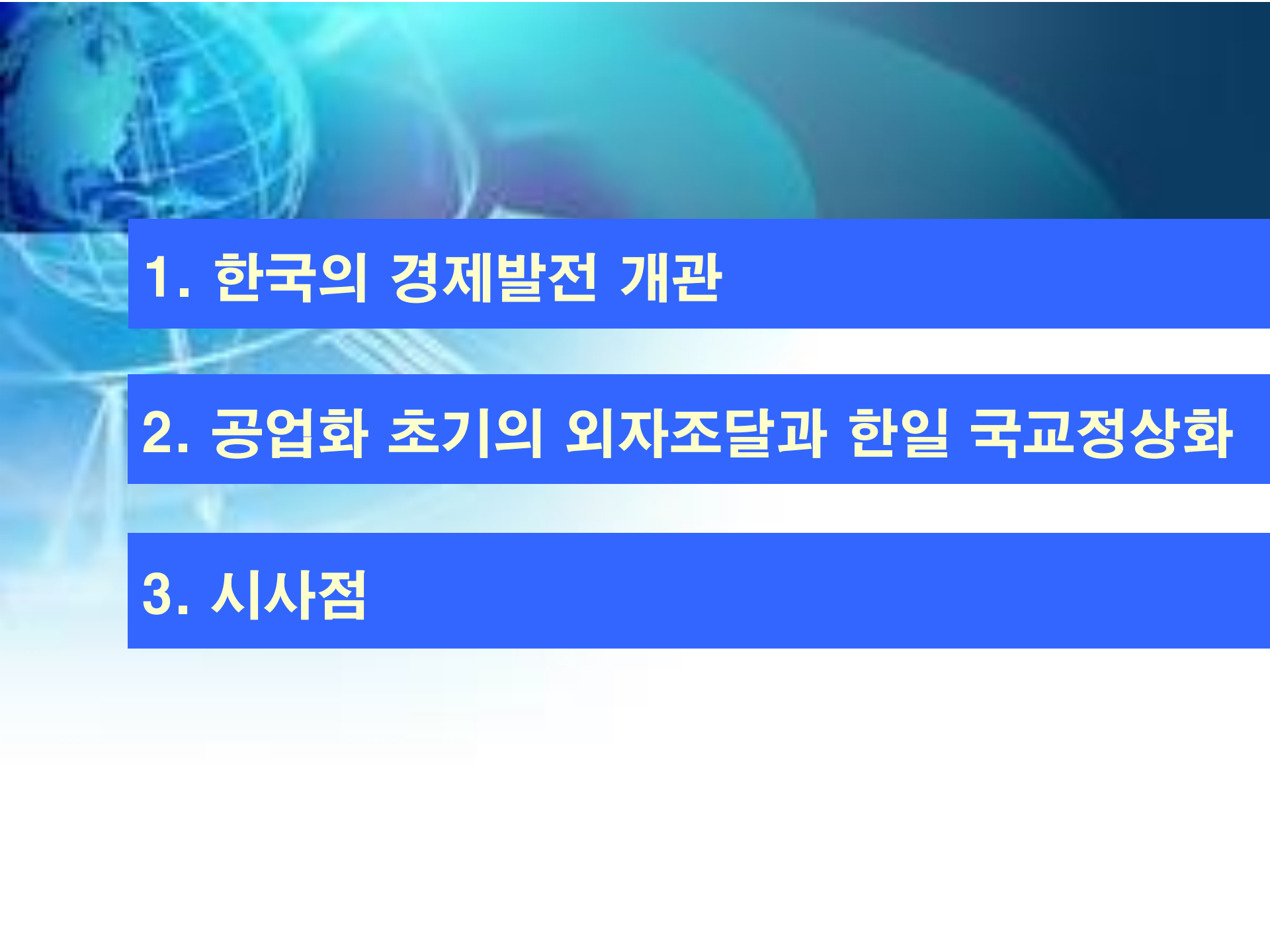


한일 국교정상화 50주년 기념
아주대 일본정책연구센터 개소 기념
국제학술회의 (2015. 10.28)

한일 협력과 한국의 경제발전

김준경

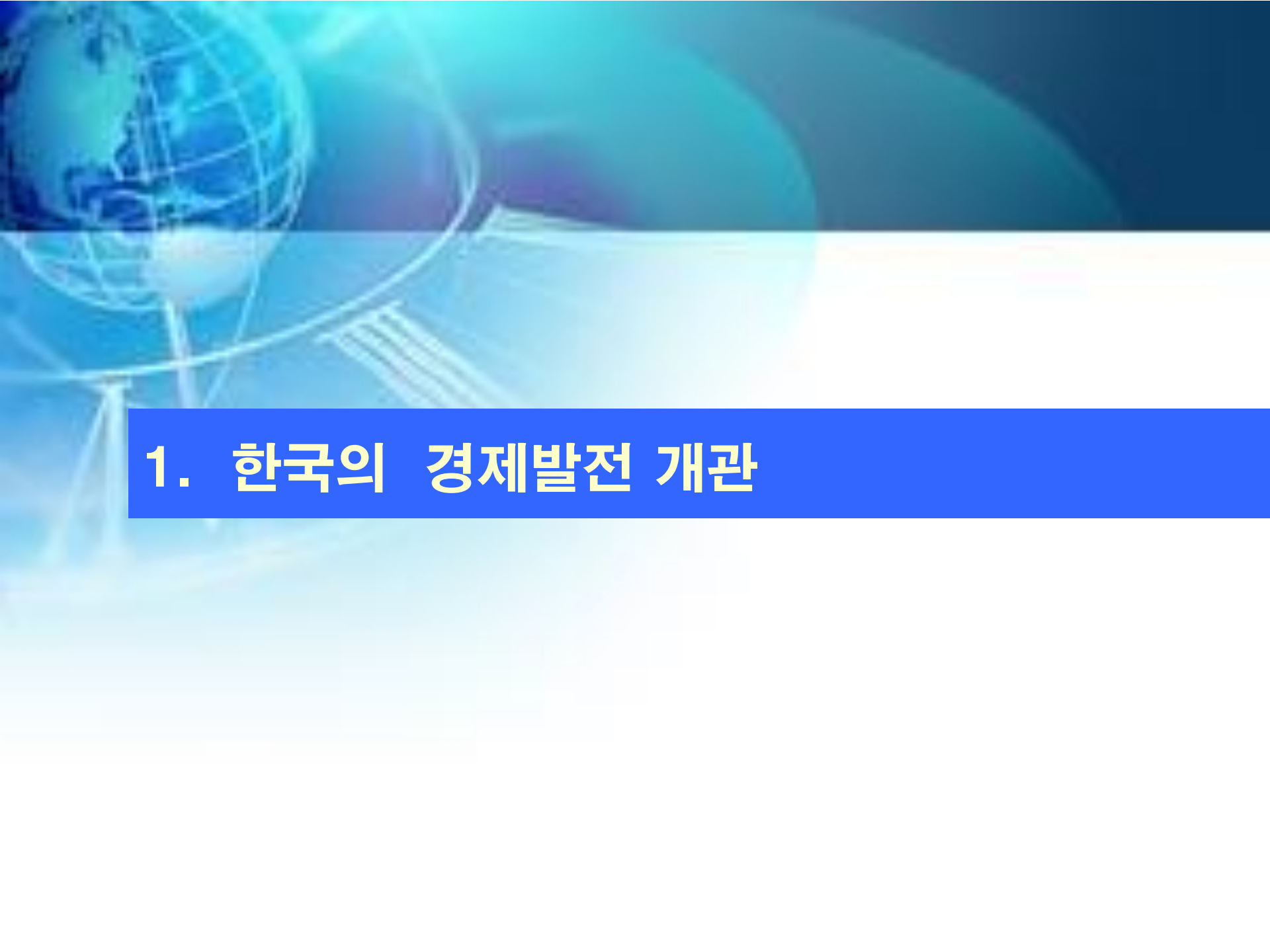
KDI 원장



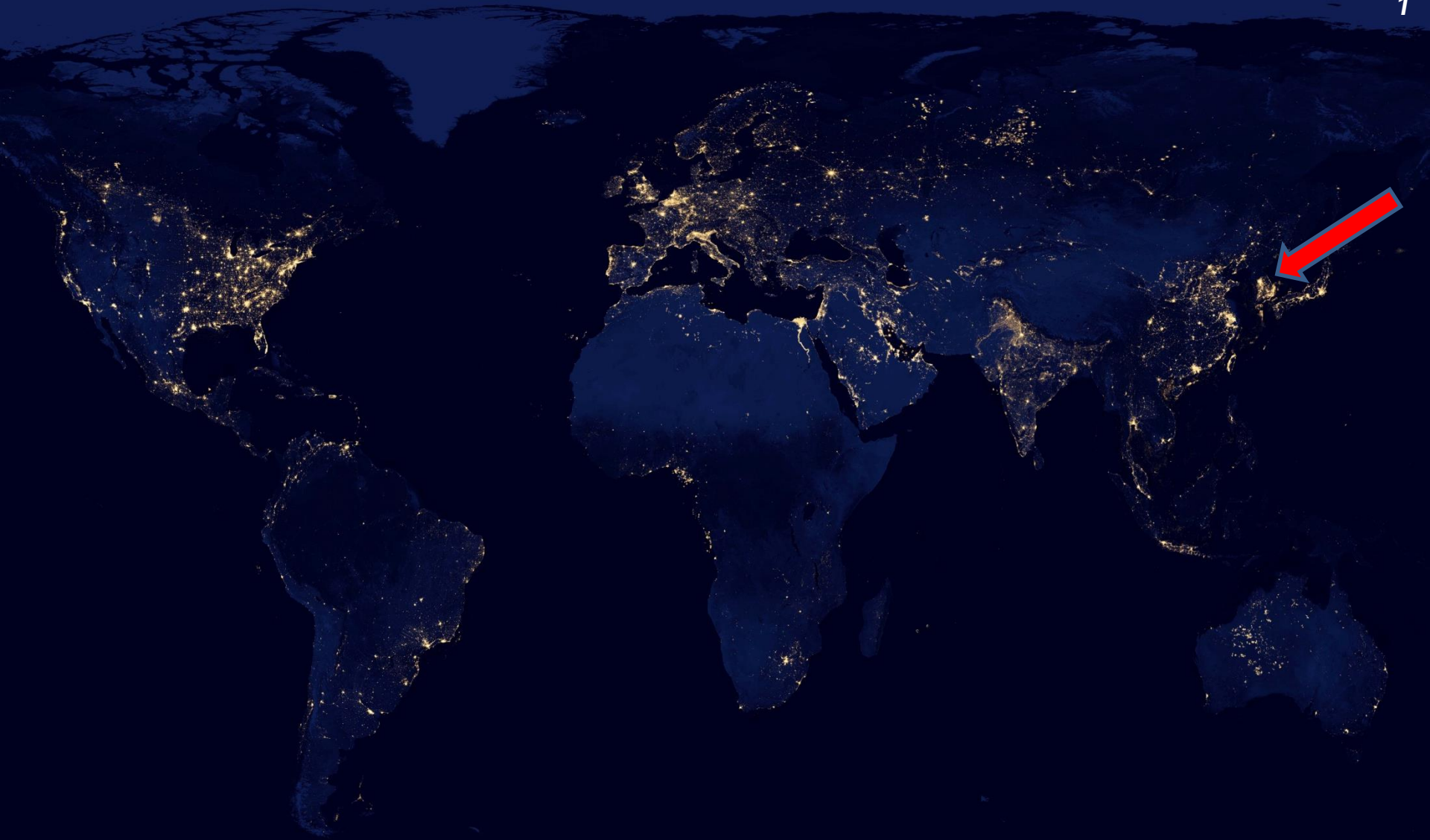
1. 한국의 경제발전 개관

2. 공업화 초기의 외자조달과 한일 국교정상화

3. 시사점

The background of the slide features a blue-toned image of a globe on the left, partially obscured by a large satellite dish. The dish is angled towards the right, and its structure is visible. The overall aesthetic is technological and global.

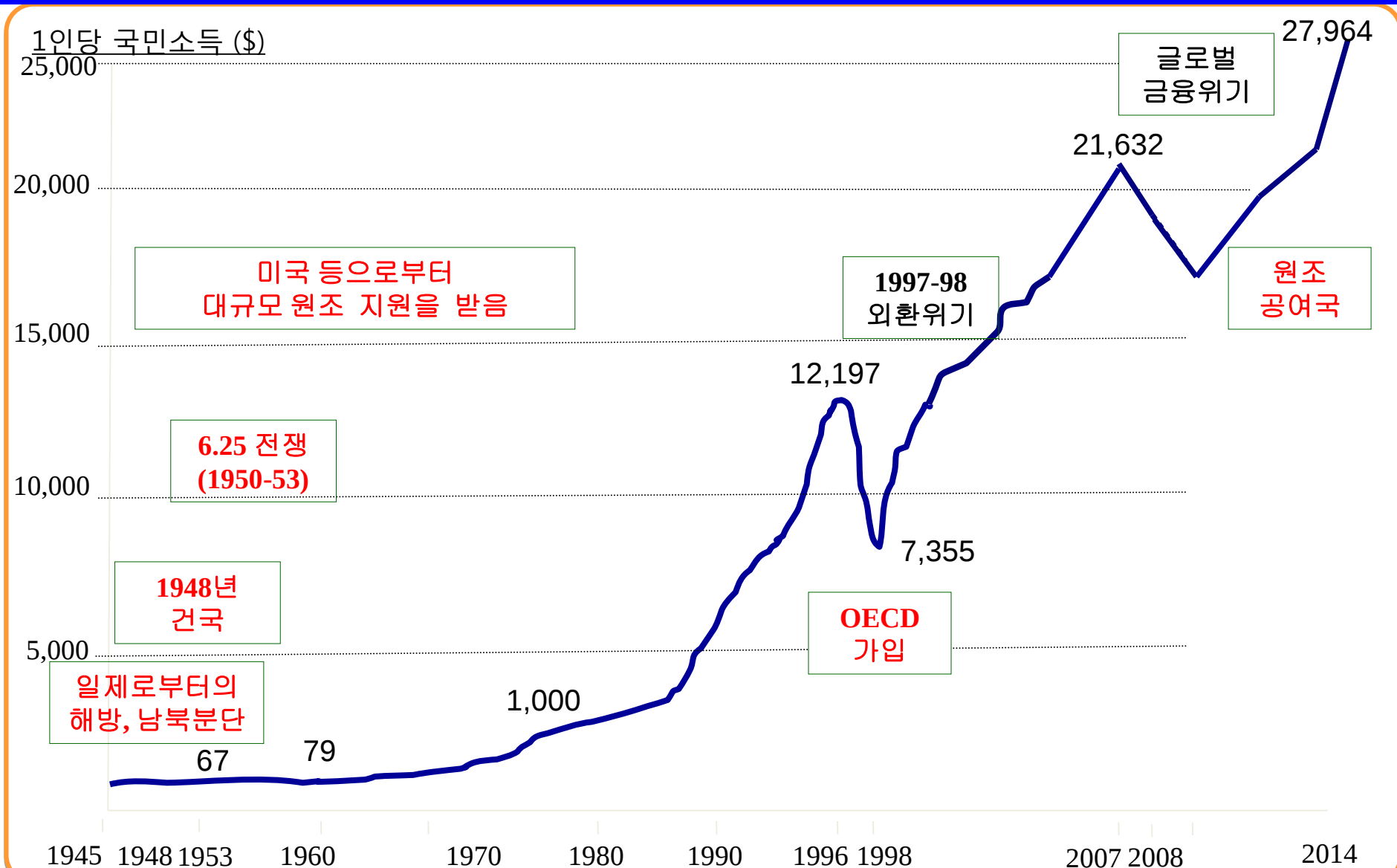
1. 한국의 경제발전 개관



□ **인공위성에서 내려다 본 밤의 지구의 모습**



한국의 1인당 국민소득 : 1945-2014

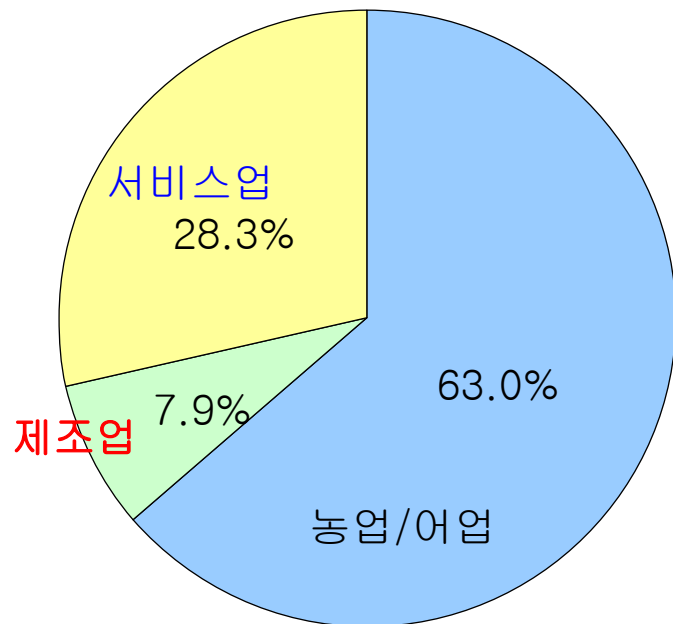


1955년 1인당 국민소득 65달러, 최빈국 수준

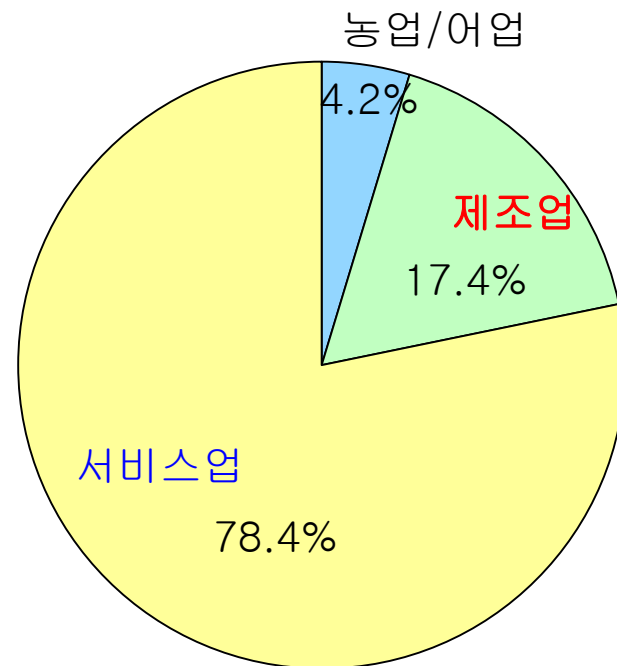
1950년대 국내저축률 평균 3% 수준

□ 산업구조의 전환: 농업에서 공업으로

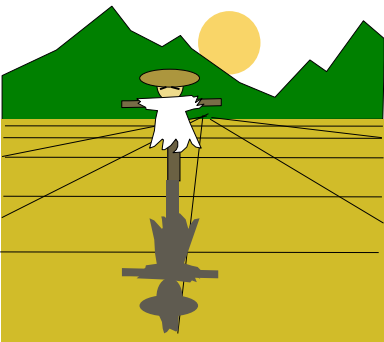
1963



2014



부문별 취업자비중



□ 한국의 경제 사회발전 주요 지표 (1962-2014)

	1962	1992	1997	2007	2014
경제발전					
1인당 GDP	\$87	\$7,714	\$11,505	\$23,103	\$27,964
투자 (GDP 대비 비중)	13.8	36.0	34.6	30.5	29.1
수출 (GDP 대비 비중)	5.1	26.8	31.7	39.2	50.6
수입 (GDP 대비 비중)	16.8	27.0	32.2	38.1	45.3
무역 (GDP 대비 비중)	21.9	53.8	63.9	77.3	95.9
사회발전					
기대수명	55	72	74	79	81
유아사망률 (5세 이하) (1000명당)	138	8.5	7.2	5.2	4.9
기생충 감염률	1969: 77% → 1985: 4% → 1990: 0.6%				
임목축적 (ha 당)	1959: 6 m ³ → 1966: 9 m ³ → 2010: 126 m ³				

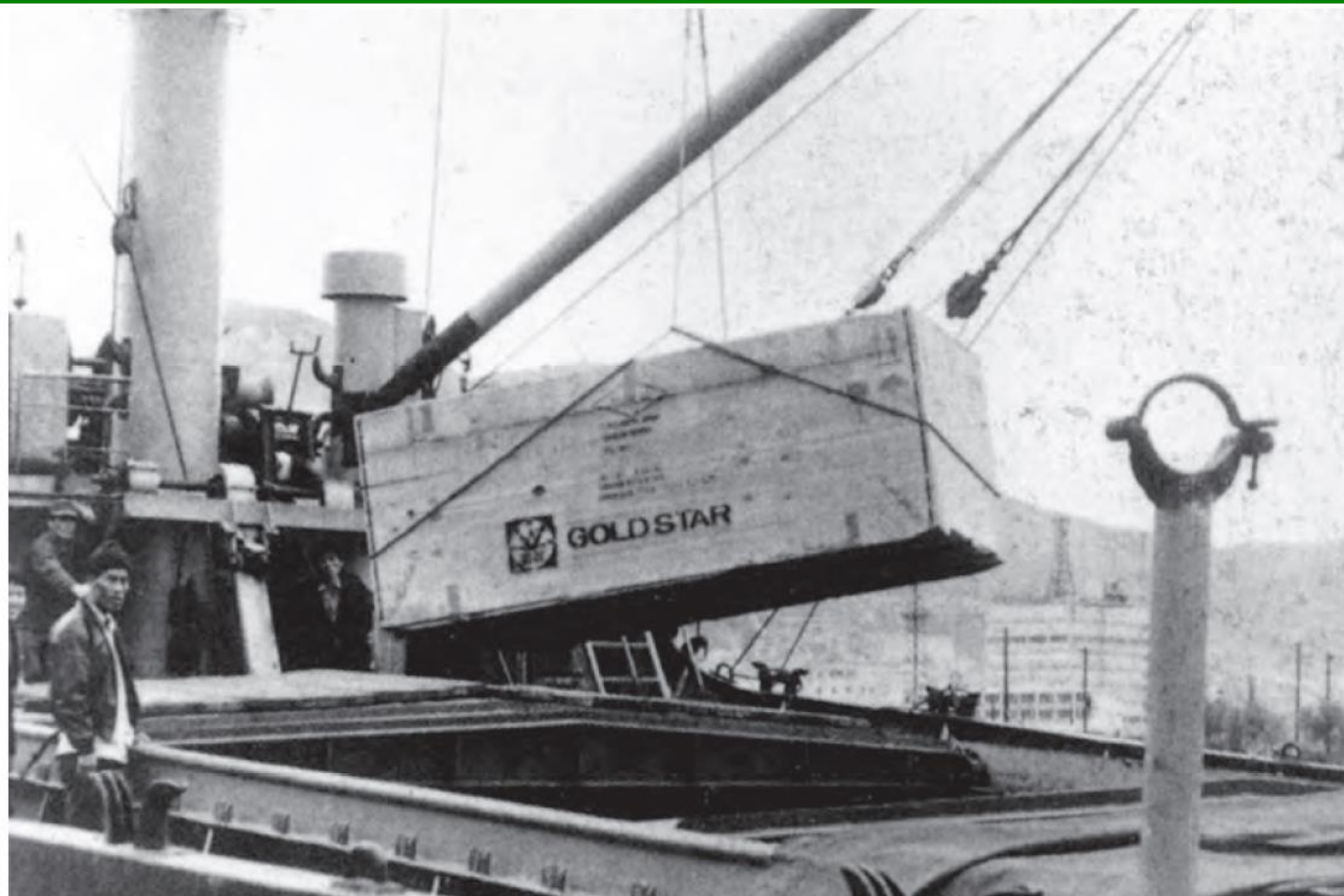
□ 한국의 10대 수출품목을 통해서 본 산업고도화

	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2014
1	철광석	섬유	섬유	전자제품	반도체	반도체	반도체
2	텅스텐	합판	전자제품	섬유	컴퓨터	선박	석유제품
3	생사	가발	철강제품	신발	자동차	자동차	자동차
4	무연탄	철광석	신발	철강제품	석유화학	디스플레이	선박
5	오징어	전자제품	선박	선박	선박	석유제품	무선전화기
6	생선	과일, 채소	합성섬유	자동차	무선전화기	무선전화기	자동차부품
7	흑연	신발	금속제품	화학제품	철강제품	자동차부품	디스플레이
8	합판	담배	합판	일반 기계	섬유제품	합성수지	합성수지
9	쌀	철강제품	어류	플라스틱	섬유직물	철강판	철강판
10	피혁	금속제품	전기제품	컨테이너	가전제품	컴퓨터	전자제품





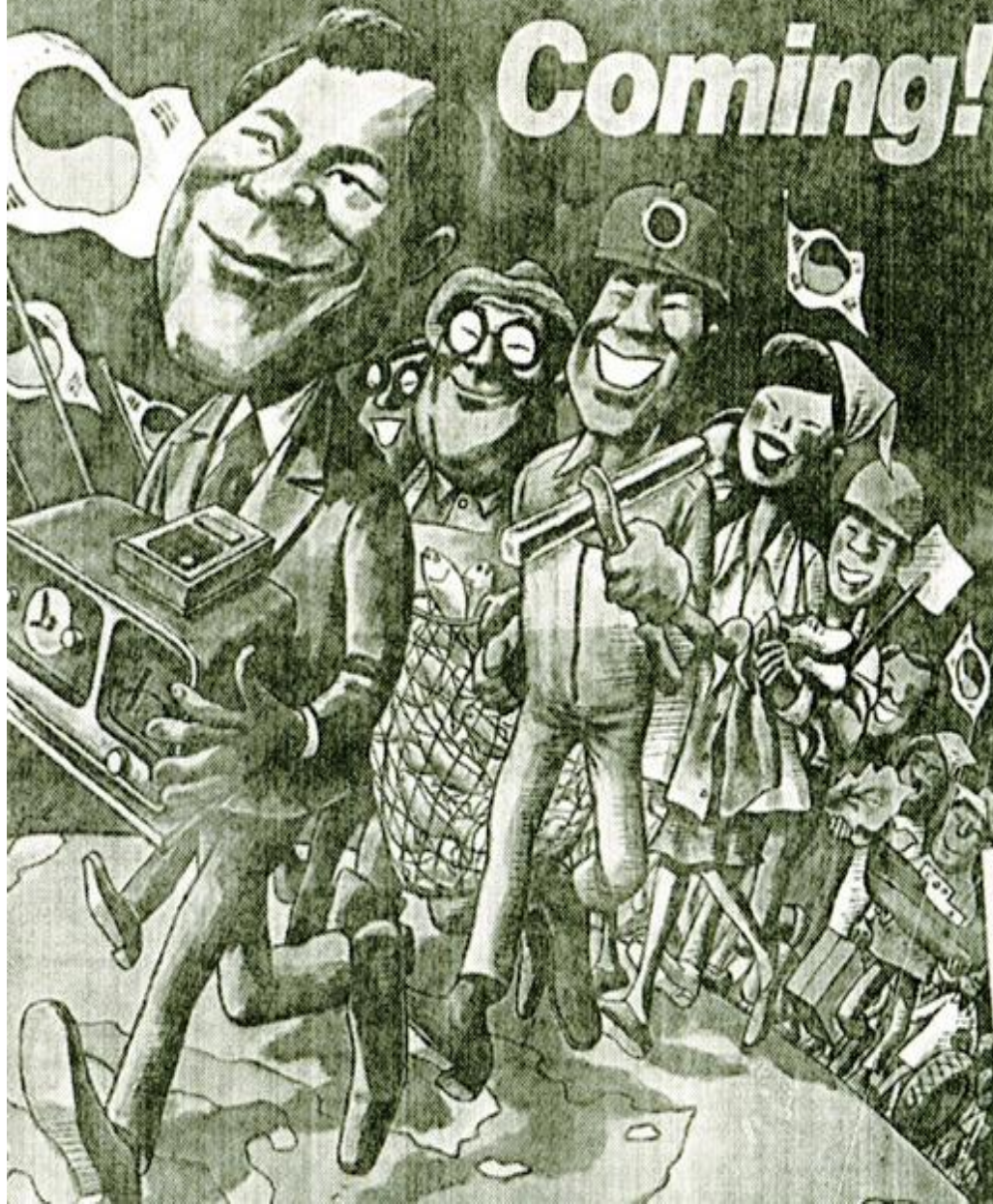
첫 라디오 수출





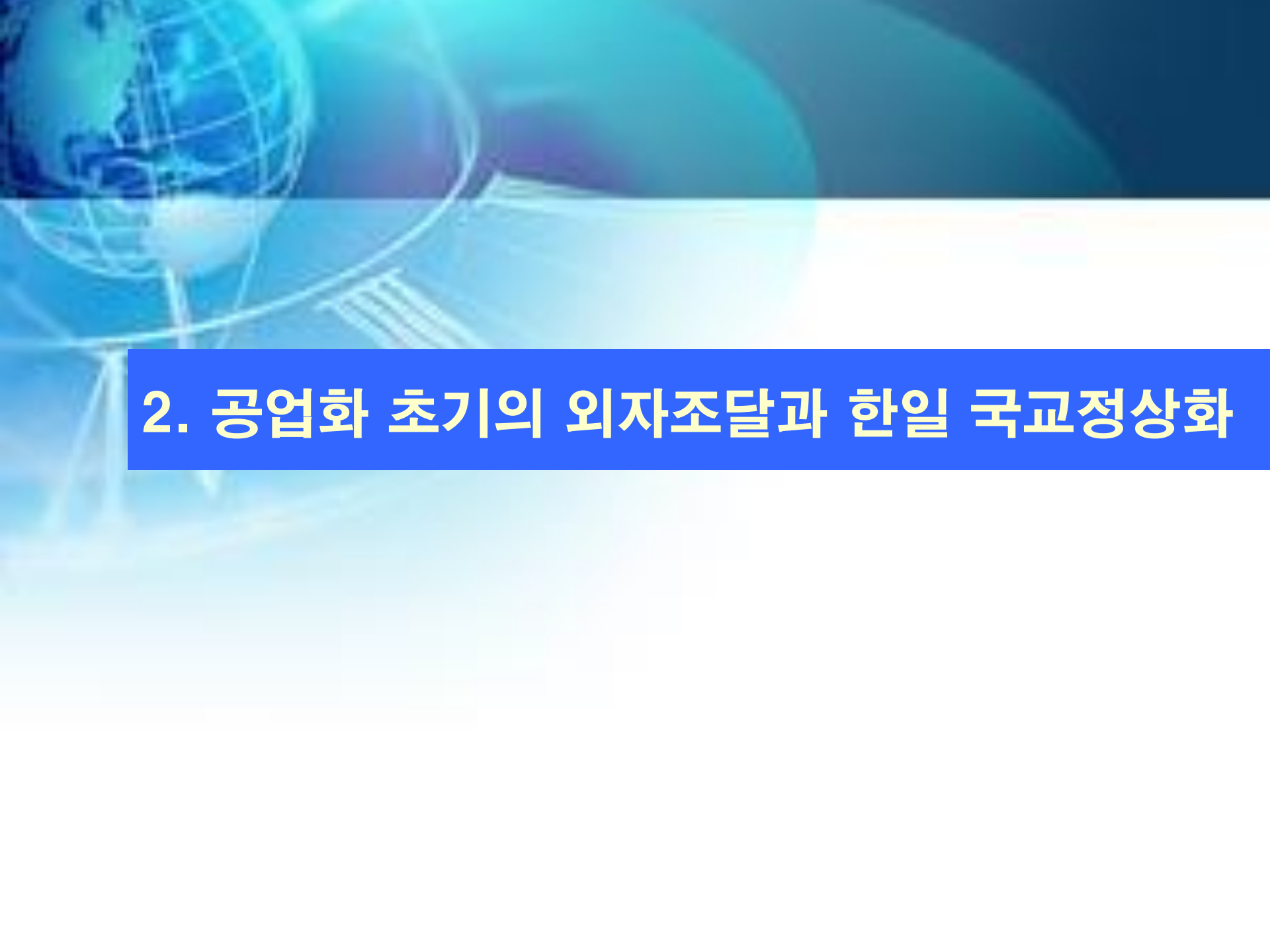


The Koreans Are Coming!



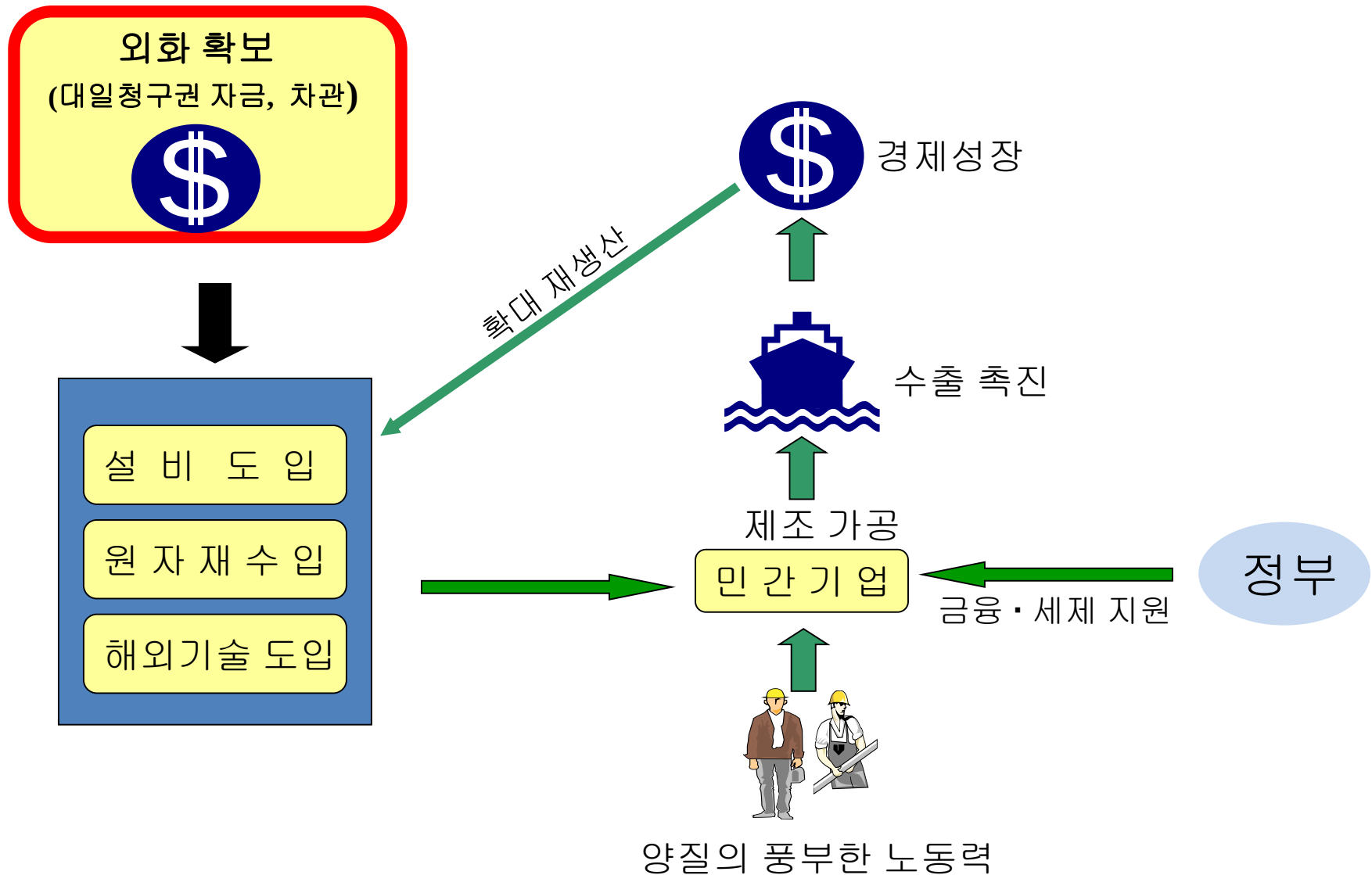
Newsweek June,
1977, 커버스토리:

이 글에서 ‘**한국인**은
미국이나 일본과 같은
공업구조와 국민생활
을 갖기 위해 **열심히**
일하고 있다. **일본인**
을 게으른 사람으로
보고 있는 세계 유일
한 국민이다’ 라고 소
개

The background of the slide is a composite image. On the left, there is a blue-tinted globe showing the Americas. To its right, a large satellite dish is visible, also in a blue tint. The right half of the slide is a solid light blue color. A dark blue horizontal bar spans the width of the slide, containing the title text in white.

2. 공업화 초기의 외자조달과 한일 국교정상화

□ 박정희 정부의 수출공업화 전략



외자유치 민간사절단 파견 : 미국, 영국, 서독, 이태리, 일본 등

外資誘致民間使節團派遣

美英西獨伊·日本에

25日頃一陣出發·經協서主動

外國資本導入을爲한 民間經濟交涉團一行十四名이 美國, 伊太利, 西獨, 英國, 日本 등 五個國을 向 하여 오는 二十五일부터 三十日사이에 出發할것이라한다. 二十一日 精進한 業界消息通이 傳하 는바에의하면 同交涉團의 出發에앞서 關係業界에서는 이미 政府當局과 借款導入 原則에關한問 題와 交涉範圍 및 對象等에關해서 協議中에 있는것으로 알려지고있다. 그리고 이번의 民間交涉團 은 第一陣으로서 出發하는것이며 이에이어 二陣三陣이 出發하게 될것이라한다.

同消息通에依하면 이의 中心이되는 積極推進中에 等國個國에서는 借款을그 主目的으로하게될 것이라 한다. 外資誘致를爲한交涉團의 中心이되는 現在로서는 미국, 伊太利, 西獨, 日本 設置를爲한 技術提携交涉를 構成은 韓國經濟人協會가

製鐵·肥料·精油工場計劃

和信產業·三星代表 등으로構成

한편 同消息通은 借款 導入對象으로서는 製鐵, 肥料, 精油, 人絹糸 등의 工場建設을爲한 것이라는데 이번의 派選된交涉團은和 信產業, 大韓物產, 大韓洋 灰, 三星物產, 中央產業, 朝鮮納鐵, 三寶貿易等七個 商社가主動이되어構成할것 이며 이러한民間交涉團이借款을 얻어 假契約을하되 다한다.

이로써 建設된工場의 實 效를期하는 政府에서 決定 하게될것이라고傳하고있다. 또한 同消息通은借款을 얻을것무에 借款額의三〇 %에 該當하는國貨를 政府 指定機關에積立하면 同借 款에對하여 政府가支拂保 證을하는 方式이方今關係 側에서 慎重이檢討되고있 다한다.

이 ICA 肥料國際輸入札에 는當初十個外國商社와一 個國內商社가 應札하였는 데 前記一國美國商社안에

외자유치 교섭단 김포공항 출국 장면 1961년

15



외자를 효과적으로 유치하기 위하여
 借款(차관)의 원리금상환에 대한 **정부**
의 지불보증을 규정한 『차관에 대한
 지불보증에 관한 법률안』 제정

1962. 7.18 경향신문

▲最高會議常任委員 18日 上午 外國資本을 効果的으로 誘致하기 위하여 借款에 元利金償還에 對한 政府의 支拂保證을 規定한 『借款에 對한 支拂保證에 關한 法律案』을 通過시켰다. 16條附則으로 된 이 法案의 內容은 다음과 같다.

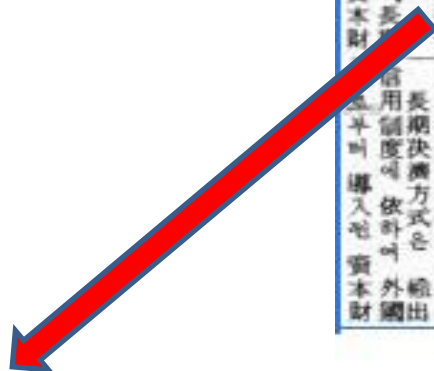
▲經濟企劃院長은 外國資本의 導入에 必要한 政府의 支拂保證에 關한 年次計劃을 9月30日 까지 提出할 義務가 있다. 最高會議에 提出할 年次計劃은 9月30日 까지 提出할 義務가 있다. 最高會議에 提出할 年次計劃은 9月30日 까지 提出할 義務가 있다.

▲政府의 支拂保證을 受한 事業의 範圍은 ① 産業 ② 交通 ③ 國民生活에 必要한 事業 ④ 國民生活에 必要한 事業 ⑤ 國民生活에 必要한 事業 ⑥ 國民生活에 必要한 事業 ⑦ 國民生活에 必要한 事業 ⑧ 國民生活에 必要한 事業 ⑨ 國民生活에 必要한 事業 ⑩ 國民生活에 必要한 事業 ⑪ 國民生活에 必要한 事業 ⑫ 國民生活에 必要한 事業 ⑬ 國民生活에 必要한 事業 ⑭ 國民生活에 必要한 事業 ⑮ 國民生活에 必要한 事業 ⑯ 國民生活에 必要한 事業 ⑰ 國民生活에 必要한 事業 ⑱ 國民生活에 必要한 事業 ⑲ 國民生活에 必要한 事業 ⑳ 國民生活에 必要한 事業 ㉑ 國民生活에 必要한 事業 ㉒ 國民生活에 必要한 事業 ㉓ 國民生活에 必要한 事業 ㉔ 國民生活에 必要한 事業 ㉕ 國民生活에 必要한 事業 ㉖ 國民生活에 必要한 事業 ㉗ 國民生活에 必要한 事業 ㉘ 國民生活에 必要한 事業 ㉙ 國民生活에 必要한 事業 ㉚ 國民生活에 必要한 事業 ㉛ 國民生活에 必要한 事業 ㉜ 國民生活에 必要한 事業 ㉝ 國民生活에 必要한 事業 ㉞ 國民生活에 必要한 事業 ㉟ 國民生活에 必要한 事業 ㊱ 國民生活에 必要한 事業 ㊲ 國民生活에 必要한 事業 ㊳ 國民生活에 必要한 事業 ㊴ 國民生活에 必要한 事業 ㊵ 國民生活에 必要한 事業 ㊶ 國民生活에 必要한 事業 ㊷ 國民生活에 必要한 事業 ㊸ 國民生活에 必要한 事業 ㊹ 國民生活에 必要한 事業 ㊺ 國民生活에 必要한 事業 ㊻ 國民生活에 必要한 事業 ㊼ 國民生活에 必要한 事業 ㊽ 國民生活에 必要한 事業 ㊾ 國民生活에 必要한 事業 ㊿ 國民生活에 必要한 事業

借款에 政府 支拂保證

外資誘致의 一環策 長期決濟資本財導入法도

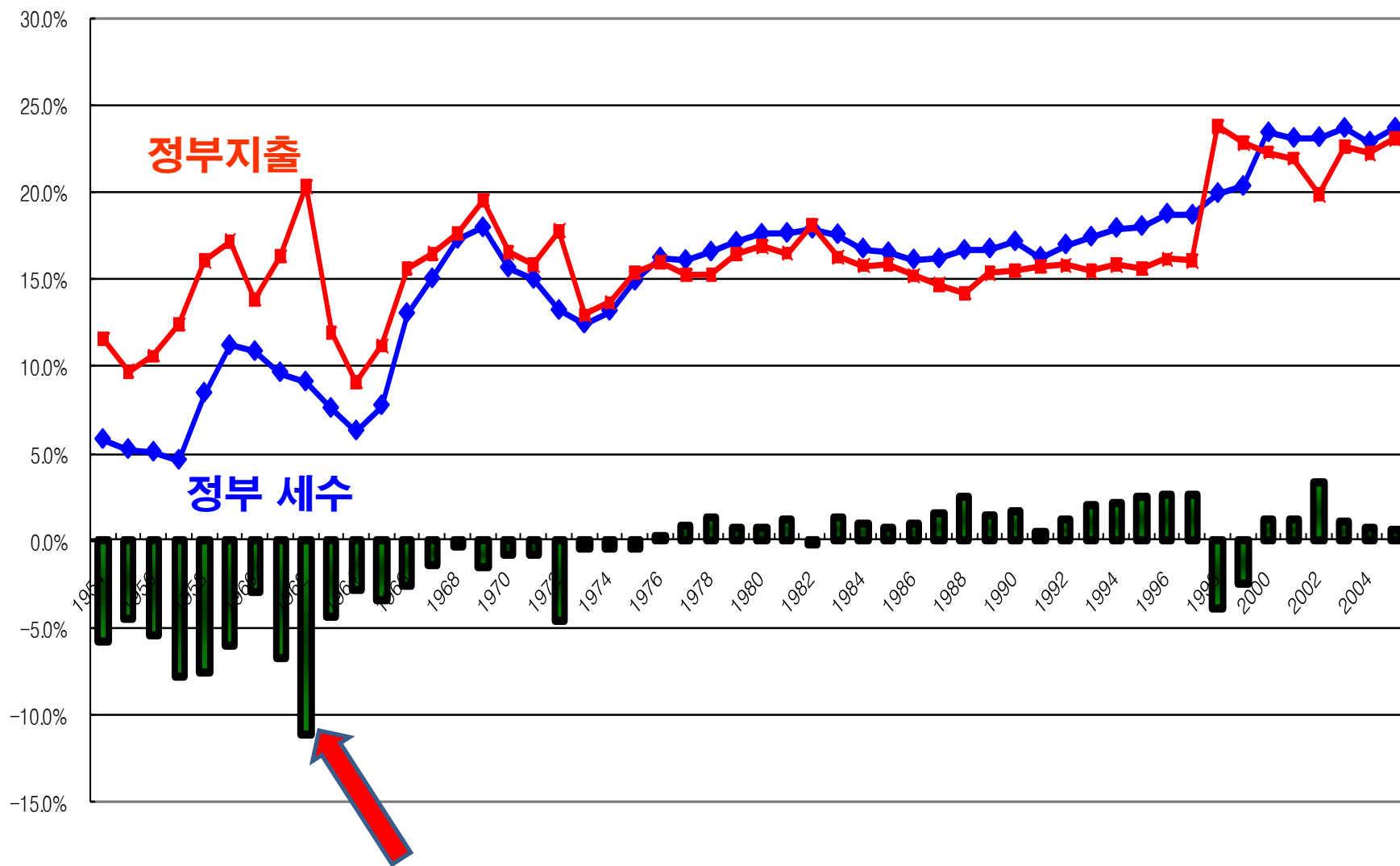
最高議事
法案通過



정부의 지불보증을 받을 수 있는 사업기준:

- 1) 기간산업 부문에 속하는 사업
- 2) 국제수지 개선에 현저히 기여하는 사업
- 3) 국민생활에 필수적인 물품/용역을 생산하는 사업

GDP 대비 정부 세수, 지출 및 재정수지 (%)



1960년대 초까지 한국은 구조적 재정적자가 지속되어, 정부의 지급 보증정책에도 불구하고, 해외투자자들은 정부의 지불능력 불신

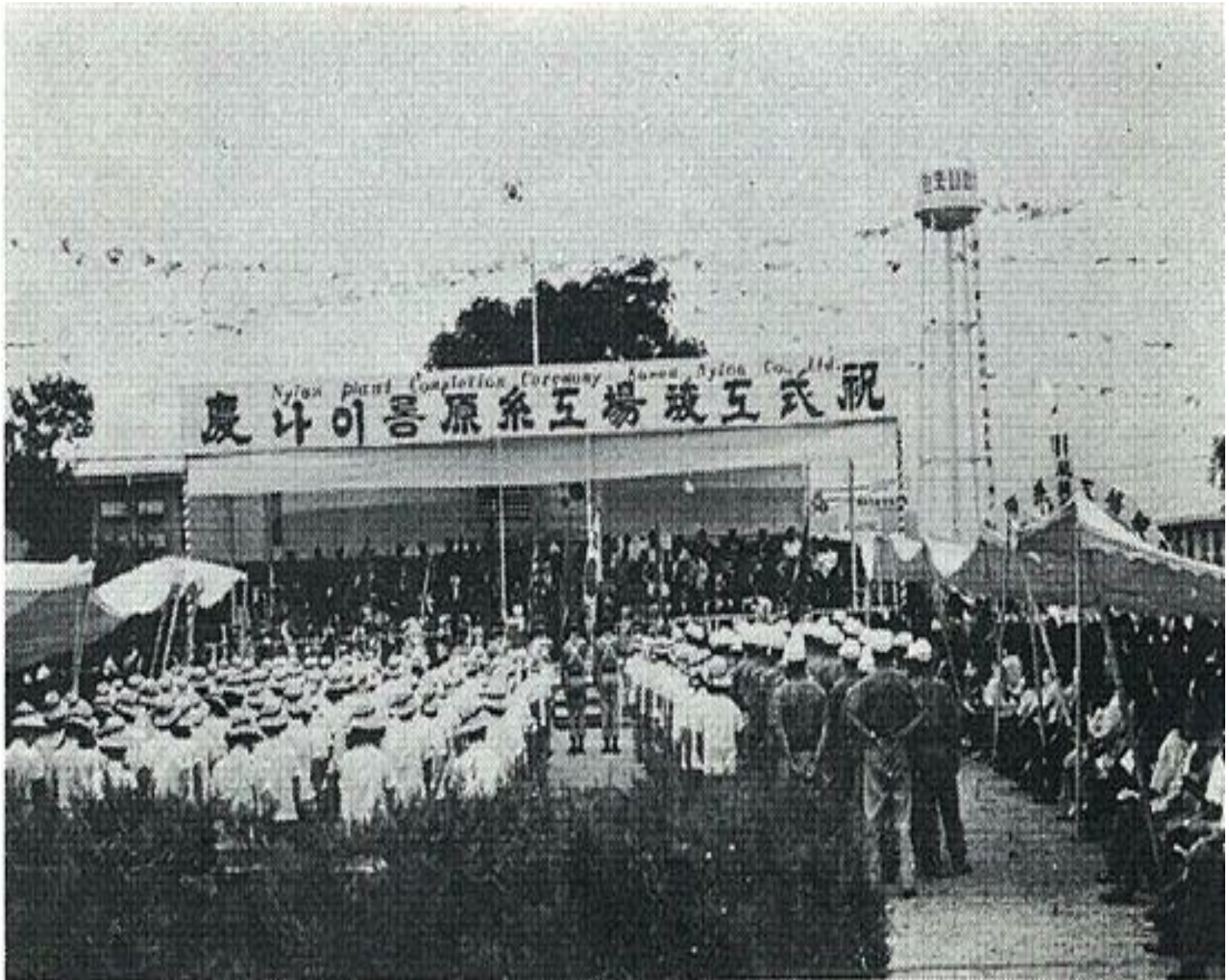
<참고> 재일동포 기업가의 외자반입 (생산시설 이전)

재일동포의 재산 (1만 달러 이상) 유입자 (1963.1-64.8) (단위: 달러)

성명	상 품 명	금 액
김 상 목	화학약품	128,017
김 용 갑	원모·섬유류	294,486
김 재 식	나일론사	2,362,285
김 태 병	나일론사·규소 철판	790,835
노 영 환	나일론사·기계류	903,093
박 상 덕	철판	104,624
박 인 덕	원모	206,287
서 갑 호	기계·섬유류	1,523,738
손 무 상	기계류·염료	159,412
오 양 숙	종이류	105,328
이 기 수	나일론사	103,407
이 원 만	섬유류	483,123
임 원 택	화공약품	338,812
장 석 창	기계·섬유류	731,996
장 중 근	아크릴	1,244,411
장 택 근	합성고무	141,313
정 인 식	나일론사·화공약품	174,654
조 일 형	합성유지·기계류	111,479
최 규 창	합성고무·나일론사	324,063
최 남	나일론사	935,861
하 석 암	나일론사	193,113
합 계		11,363,337

1963년 8월 나일론 원사공장 (코오롱) 준공식

19



<참고> 구로공단과 재일동포 수출업체 유치

구로공단은 수출진흥을 기치로 내건 국내 최초의 공업단지로 출범

- 1963년 수출산업촉진위원회 결성을 통해 **재일동포** 수출업체 유치, 선진기술과 해외시장에 대한 노하우 축적.
- 1964년 ‘수출공업단지 개발조성법’ 제정 이후, 1단지를 1967년에 준공

구로공단의 수출 상위 3개 업종의 추이

	1969년	1970년	1972년	1976년	1980년	1985년
1위	섬유, 봉제	가발	섬유, 봉제	섬유, 봉제	섬유, 봉제	전기, 전자
2위	전기, 전자	섬유, 봉제	가발	전기, 전자	전기, 전자	섬유, 봉제
3위	가발	전기, 전자	전기, 전자	잡화	잡화	화학

구로공단은 구조조정을 통해 현재는 서울 디지털산업단지로 탈바꿈

구로 1단지 준공시, 재일동포기업 18개사, 국내기업 11개사, 외국 기업 2개사 입주

구로공단 제1차 입주 재일동포 기업

기 업 명	대 표 자	주요 생산품
동흥전기제작소	유 일 룡	전기 기기
한국마벨	김 용 태	전기 기기
대판대섬유	김 산 풍	고무 풍선
삼화합성공업	오 복 심	완구 등
대판교역	장 중 균	섬유류
대한광학	김 상 길	광학 기기
대륙금속	허 필 혁	수도 파이프 등
평화공업	배 찬 두	안경
싸니전기	곽 태 석	공업용 보석
풍전공업	진 공 력	피혁 지퍼
삼화제관	정 환 무	금속 완구
심산산업	장 봉 호	벨트 관계
대경물산	박 성 진	합성 직물

출처: 『韓商連20年史』 (재일 한국인 상공회 연합회), 196쪽

1970년대 구로공단(위)과 서울 디지털단지(아래)로 변신한 최근 모습 ²²



□ 한-일 국교 정상화와 대 일본 청구권 자금

▶ 1951년 10월 한국의 이승만 정부는 미국의 권유에 따라 일본과의 국교 정상화를 위한 접촉 시작. 이후 수차례 회담을 열었지만, 매번 결렬.

- 일본 정부는 식민지 지배의 피해에 대한 한국 정부의 청구권을 불인정

▶ 박정희 정부는 1차 5개년계획에 필요한 외화자금을 일본에서 확보하기 위하여 집권 초부터 일본과의 국교 정상화에 강한 의욕을 보임. 1965년 타결.

- 협상 결과, 일본 정부는 한국 정부에 경제협력자금의 명분으로 무상 3억 달러와 유상 2억달러의 공공차관을 제공하는 데 합의했으며, 이외에 민간 상업차관 3억 달러 주선하기로 약속

▶ 한국 정부는 오랫동안 끌어 온 회담의 난제들을 일괄 타결하는 데 성공하였으나, 한편으로는 **굴욕적 밀약**이라는 **강력한 비판**을 받았음.



▲ 1964년 3월 26일 태평로 국회의사당 앞에서 '매국적 외교를 결사반대한다', '총칼로 정권 뺏고 나라 파는 외교 말라'는 피켓을 들고 데모하는 야당 정치인과 시민들.

청구권자금 주요 사업별 집행실적 (백만달러)

사업	무상자금	유상자금	계 (%)
농림수산업	63.7	2.3	66.0 (13.2)
농업용수개발	16.4	-	16.4 (3.3)
농업기계화	7.6	-	7.6 (1.5)
농업종산	5.0	2.3	7.3 (1.5)
산림사업	1.7	-	1.7 (0.3)
어선도입. 건조	11.9	-	11.9 (2.4)
실험선 도입	5.1	-	5.1 (1.0)
광공업	164.2	113.7	278.0 (55.6)
포항제철 건설	30.8	88.7	119.5 (43.0)
중소기업 육성	-	22.2	22.2 (4.4)
산업기계공장 확충	-	2.8	22.8 (0.6)
원자재 도입	132.8	-	132.8 (26.6)
과학기술 개발	20.1	-	20.1 (4.0)
각급 학교 실험기자재	6.0	-	6.0 (1.2)
해양실습선 건조	6.7	-	6.7 (1.3)
과학기술연구시설 확충	2.8	-	2.8 (0.6)
사회간접자본 및 서비스	6.0	84.0	90.0 (18.0)
소양강댐	-	21.6	21.6 (4.3)
경부고속도로	-	6.9	6.9 (1.4)
철도시설 개량	-	20.3	20.3 (4.1)
건설장비 확장	-	6.5	6.5 (1.3)
해운진흥사업	-	8.2	8.2 (1.6)
송배전 시설	3.7	-	3.7 (0.7)
상수도 건설	-	4.1	4.1 (0.8)
시외전화 시설 확장	-	4.2	4.2 (0.8)
준설 사업	-	3.3	3.3 (0.7)
기타 (청산계정 정리, 은행 수수료 등)	45.8	-	45.8 (9.2)
합 계	300.0	200.0	500.0 (100)

포항제철 (무상: 3천1백만달러, 차관: 8천9백만달러)

26



< Contracts of the POSCO Facilities >

27

(\$ thousand>

Facility	Supplier	Maker	Price
Strip Mill	Voest Co. (Austria)	Voest Co.	52,641
Hot Rolling Mill	Mitsubishi Trading	Mitsubishi Heavy, Mitsubishi Electric	36,648
Power & Blower	Toyo Menka	Furukawa Electric, Fuji Heavy, Fuji electric	12,050
Oxygen Plant	Mitsui Trading	Nippon Sanso	3,800
Dock Facility	Marubeni Trading	Hitachi, Ltd. Sumitomo Heavy	3,332
Blast Furnace	Mitsui Trading	Ishikawajima-Harima Heavy	14,721
Steel & Lime Plant	Itoh Chu Trading	Kawasaki Heavy	14,494
Crushing Plant	Mitsubishi Trading	Mitsubishi Heavy, Mitsubishi Electric	14,967
Conveyer Facility	Mitsui Trading	Nippon Conveyor	6,111
Water Supply & Drain	Mitsui Trading	Hagihara	2,722
Steam & Gas	Toyo Menka		3,636
Combination Mill	Mitsubishi Trading	Mitsubishi Heavy, Mitsubishi Electric	5,486
Billet Plant	Mitsubishi Trading	Mitsubishi Heavy, Mitsubishi Electric	4,557
Cokes Plant	Toyo Menka	Nippon Otto	39
Tracking Facility	Mitsui Trading	Mitsui Trading	1,001
	Mitsubishi Trading	Mitsubishi Trading	1,659
Railroad	Marubeni Trading	Nippon Kido	1,013
			178,877

Source: POSCO History p.217, Quoted from Hosup Kim (1987)

원자재 도입 내역

원자재별	도입액 (천달러)	구성비 (%)
건축자재	62,862	47.3
섬유류	28,448	21.4
기계류	25,758	19.4
화학약품	7,756	5.9
비료	8,000	6.0
합계	132,824	100

자료: 경제기획원, 청구권자금 백서, 1976, p221

경부고속도로 (1968-70)



경부고속도로 건설용 기자재 내역

기자재명	수량	도입금액 (천달러)
강판	1,520톤	185
형강	3,798톤	574
철근	24,925톤	2,530
가드레일	71,629톤	80
가드케이블	9,600 m	97
가드펜스	47,000톤	144
가드빔 파이프	566톤	228
건설장비	92대	748
자재 및 기기	1식	705
유지보수 장비	90대	327
아스팔트	1,000톤	49
고무지압판	5,520조	77
이음판	8,000조	421
합계		6,893

자료: 경제기획원, 청구권자금 백서, 1976, p279



포장 국도

1963년



FIGURE 17 Expressways and Paved National Highway in South Korea, 1971

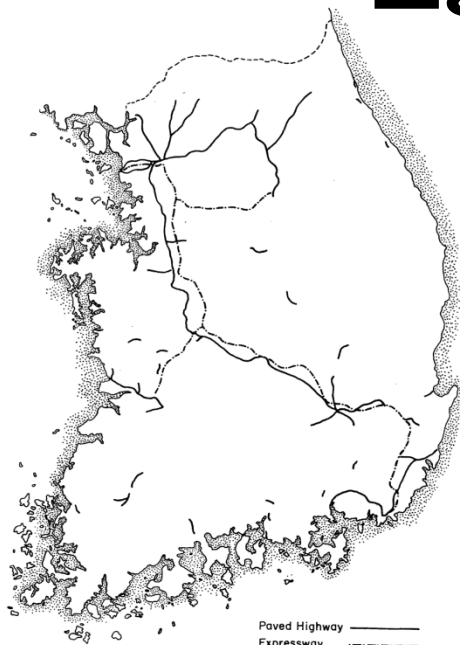
1967년



FIGURE 18 Expressways and Paved National Highway in South Korea, 1975

포장 국도와 고속도로

1971년



1975년



소양강 다목적댐

32



<참고> 일본의 청구권자금 수원국 운용 비교 분석



한국 외에 **버마, 필리핀, 인도네시아, 베트남** 등도 일본의 자금을 받았음.

- 대부분의 수원국들도 사회간접자본(댐, 도로 등)과 투자재원으로 사용. 한국이 가장 효율적으로 사용한 것으로 평가됨.
- * 인도네시아의 경우, 일부 자금을 대통령 별장 소재 지방도시의 백화점 신축 재원으로 활용
- * 한국은 ‘**청구권자금의 운용 및 관리에 관한 법률**’ 하에서 청구권 자금을 엄격하게 관리
(청구권 자금 오용시 최고 형량: **사형**)

일본의 경제협력자금 (무상) 지원

	한국	버마	필리핀	인도네시아	베트남
금액 (백만달러)	300	200	550	223	39
만기 (년)	10	10	20	12	5

□ 일본의 청구권 자금과 기능공 양성 지원

▶ **정밀 기능사** 및 고급 기술인력 양성은 1970년대 重化學 공업화 정책의 핵심 **필수조건**

- 그러나 당시 공업교육의 質은 실험실습 부족 등으로 크게 낙후되어 있었으며, 기능공은 **사회적으로 천시**하는 경향.

▶ 정부는 기술자를 우대하고 공업고등학교의 혁신을 통하여 정밀 기능사 양성. **1972년 금오공업고등학교 설립**. 각 도마다 시범 기계공업고등학교 설립. 매년 기능공 5만명 양성

- **기술인은 조국 근대화의 기수**
- 대일 **청구권자금**에서 금오공고의 **첨단 실습장비**, 한국인 교사들의 일본 파견 훈련비용과 **일본인 실기 교사 파견** (8명, 3년간) 비용 지원

〈한국 금오공고 파견된 일본인 교사 명단〉

	연령	전공분야
松眉左門	50	단장
西 貞夫	41	주물
清水 保	33	용접
木下 梅雄	63	기계
森 司	62	기계
川島利幸	43	열처리
宮城竹雄	60	단조
鈴江 半次郎	63	목형

금오공업고등학교 전경



1977-91년 기능올림픽 (국제 직업훈련경기대회)
 종합우승 9연패 위업 달성. (1977년: 금메달 12개, 은메달 4개, 동메달 5개)



Source) Gyung-Hyang Shinmun, July 18, 1977

□ 금오공고 졸업생들의 사회 이동성 (계층적 상승 이동) (1/2)

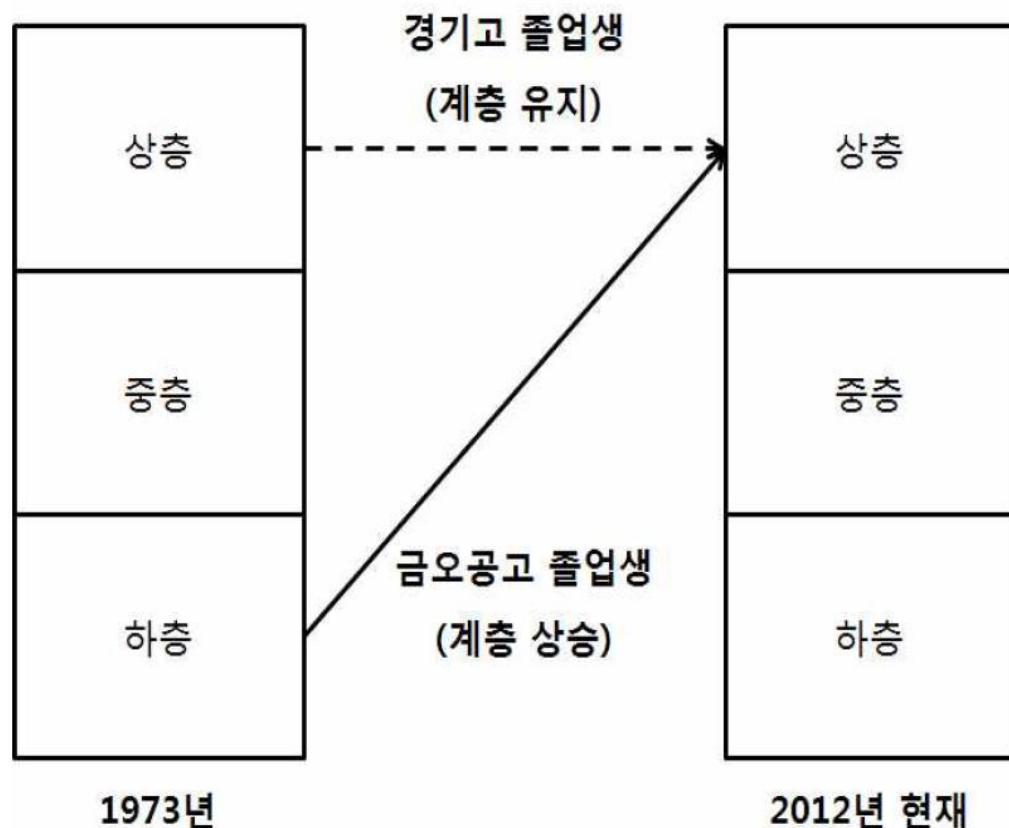
같은 해 (1973년) 입학한 금오공고와 경기고 졸업생들의
현재 직장 및 직책비교 (단위: 명, %, 2012년 8월 8일 기준)

	금오공고 1기	경기고 72기
공무원	35 (10.7)	21 (3.5)
금융업	12 (3.7)	31 (5.1)
기술직	67 (20.6)	- (-)
기업경영	88 (27.0)	96 (15.8)
대학교수	11 (3.4)	153 (25.2)
종교인	4 (1.2)	5 (0.8)
법조인	2 (0.6)	34 (5.6)
언론인	3 (0.9)	8 (1.3)
연구직	12 (3.7)	27 (4.5)
의료직	2 (0.6)	72 (11.9)
자영업	29 (8.9)	- (-)
정보없음	61 (18.7)	159 (26.2)
총계	326 (100)	606 (100)

출처: 지민우 (중화학공업화 초기 숙련공의 생애사 연구, 2013)

□ 금오공고 졸업생들의 사회 이동성 (계층적 상승 이동) (2/2)

금오공고는 1970년대 중반 **농촌 빈곤층**이 **기술숙련**이라는 새로운 교육의 기회를 이용하여 계층의 사다리를 올라갈 수 있는 소위, **개천에서 용이 날 수 있는** 구조를 제공



경기고: 도시로 유학이 가능하거나, 또는 도시에 거주하고 있는 중.상층 배경의 학생들이 대부분

금오공고: 고등학교에 진학하기도 힘들었던 농촌의 빈곤층 배경 학생들이 대부분

The background of the slide features a composite image. On the left, there is a wireframe globe showing the Americas, set against a blue and green gradient. Overlaid on the right side of the globe is a large, semi-transparent clock face with white hands and hour markers. The overall color palette is dominated by blues, greens, and whites, giving it a technological or scientific feel.

3. 시사점

□ 한-일 국교 정상화와 한-일-미국간 무역구조에 미친 영향



일본과의 국교 정상화는 개발자금의 애로 타개 외에 한국-일본-미국간의 **삼각무역** 체제 구축하는 데 기여

- 한국 경제는 일본에서 중간재와 부품을 수입하여 국내의 저렴한 노동력으로 **가공/조립**하여 미국시장에 수출하는 생산 및 시장의 국제 연관을 확보하게 됨. (가공무역 체제 구축)

한국 수출입구조의 미국/일본 비중 변동 추이 (%)

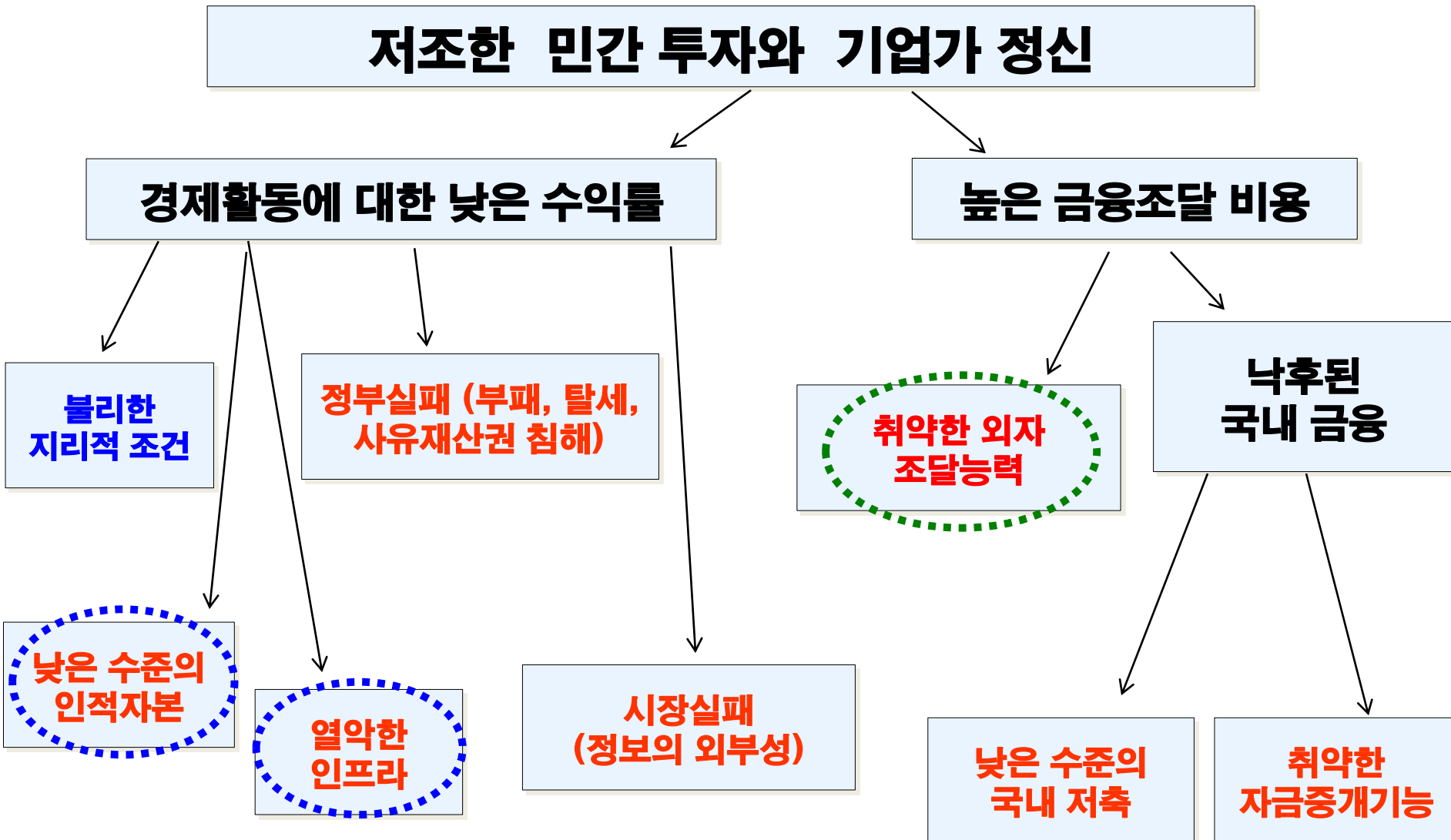
	수 출			수 입		
	미 국	일 본	합 계	미 국	일 본	합 계
1960	11.5	63.4	74.9	40.6	21.4	62.0
1962	21.9	42.8	64.7	52.2	25.9	78.1
1965	35.2	25.1	60.3	39.3	36.0	75.3
1968	48.6	20.9	69.5	30.8	52.5	73.3
1970	39.4	23.3	62.7	29.5	40.8	70.3
1972	46.7	25.1	71.8	25.1	40.9	66.0

자료: 국세청, 『무역통계』

주: 총 수출입 중 美/日 수출입의 비중(%)임.

□ 후진국에서의 저조한 투자 및 기업가 정신 배경

(Dani Rodrik, *Goodbye Washington Consensus, Hello Washington Confusion*, Journal of Economic Literature, 2006)



<참고> 한국-일본-미국간의 삼각무역체제

