2020-05-20 아주대 중국정책연구소 Bunker ｜ 중국 싱크탱크 및 학계 ｜ 서민혜

● 中国国际问题研究院 - 중국국제문제연구원(CIIS)

**疫情冲击下，欧美试图“改造”经济全球化**

**전염병 혼란 속 유럽과 미국의 경제 세계화의 "개혁" 시도**

来源：http://www.ciis.org.cn/chinese/2020-05/09/content\_41146674.html

作者：崔洪建 (中国国际问题研究院 欧洲研究所所长) ｜ 时间：2020-05-09

原文载[海外网](http://opinion.haiwainet.cn/n/2020/0507/c353596-31784615.html)

早在此次新冠肺炎疫情之前，西方国家内部有关经济全球化与逆全球化的争论就已接近白热化。在此次疫情期间，美国首先禁止3M公司向欧洲出口N95口罩，并号召3M在海外的生产基地把产品全部运回美国，欧盟立刻出台针锋相对的措施……**西方国家内部种种逆全球化之举显示出，疫情对经济的冲击使欧美改造经济全球化的愿望更加急迫，政策导向将更加清晰。**

西方国家对于经济全球化利弊得失的认识有一个渐进过程。在2008年全球金融危机后，对经济全球化利益分配格局“弊大于利”的认识在西方国家越来越占据上风。但一段时间以来，欧美国家的主流政策是对经济全球化进行“有效管理”，主要手段是通过提高对外谈判要价、加强双方在规则和标准领域合作来削弱竞争对手并维持自身核心地位，欧美曾试图达成的“跨大西洋贸易投资伙伴关系（TTIP）”谈判是这期间的“代表作”。但随着特朗普上台和欧洲民粹崛起，TTIP宣告流产，**欧美开始采取“对等、公平”等原则来重新规范与其他经济体的关系，核心是通过提高贸易和投资保护门槛来进一步削弱竞争对手，同时将产业调整放上了议事日程。**

在疫情之前，美国特朗普政府就已提出“制造业回流本土”的政策诉求，欧盟也在法、德等国推动下提出了维护“欧洲经济主权”的主张，并在此名义下推行“欧洲产业战略”。疫情冲击下，欧美经济在供需两端都遭受打击，在服务业、交通运输等率先受困后，机械设备、电子、纺织和奢侈品等行业再遭重创。大范围的停工停业和难以同步的复工复产加剧了欧美经济困境，产业链和供应链部分断裂也暴露出居于全球产业分工顶端的欧美对于全球市场的“过度依赖性”。疫情期间欧美各国医疗防护物资的普遍短缺，则进一步放大了其在现有产业布局中的“劣势”。**疫情对经济尤其是产业链供应链的冲击，将使欧美放弃管理经济全球化的主张，转而更明确地将改造经济全球化作为今后的政策导向。**欧美在疫后维护“经济和产业安全”的产业布局调整方向将进一步清晰。

首先，**在新兴和战略产业实现全产业链布局将成为欧美国家的主要趋势。**在市场规律作用下，疫情之前美国特朗普政府有关“制造业回流本土”的计划受到来自产业界不同程度的抵制，推进缓慢。但疫情期间美国暴露出来的产业链在外和失控问题，被美国政府加以政治利用。这不仅将进一步坚定美国政府推进相关产业回流的决心，也将帮助美国政府将“维护安全”而非“创造利润”树立为新的政治正确性，从而消除来自产业界的抵制。欧洲在疫前已经推出产业发展战略，提出要在绿色、数字等新兴产业和能源、电子和基础设施等战略产业实现全产业链布局并发挥引领作用，疫情将加快其行动步伐。

其次，**疫情期间医疗物资和设备的普遍短缺，将使欧美国家把医疗、粮食等事关安全的产业纳入战略考虑，推动对关键产业的供应链实行就近布局。**美国特朗普政府在3M医用口罩的生产和供应问题上的表态，可以被看作是今后美国供应链调整的方向。而“整个欧洲不能生产一片扑热息痛”“70％的医疗防护设备在欧洲以外生产”的痛苦经历，也将促使欧洲更积极地实施其供应链改造计划。但在汽车、航空等基础制造业领域，由于重组成本过高且利润流失过大，欧美仍将遵循靠近主要市场和原材料来源地的原则，大动干戈的可能性不大。

**在欧美改造经济全球化的政策导向下，现有的经济区域化将继续升级，并可能取代现有的全球产业布局和分工，成为全球化新的经济基础和形态。**美国着力打造的美洲自贸区、欧盟推进的泛欧洲经济区和亚太国家的区域全面经济伙伴关系渐成三足鼎立之势，预示着未来经济全球化的一种新态势。

不过，欧美改造经济全球化的政策导向下，依然需要面对两个无法回避的难题。

**一是欧美能否确立经济合作新格局的问题。**在疫情之前，欧盟基于在出口和投资方面对美国的高度依赖，表达了与美国“尽快达成贸易谈判”的态度。这其中既有欧盟希望通过稳固经贸合作来维护自身经济利益的目标，也有希望通过谈判方式来继续对冲特朗普式单边手段的考虑，但对和美国达成实质性成果的难度欧盟心知肚明。

在特朗普政府“美国优先、关税富国”的政策下，近年来欧美在经济领域内的竞争已逐渐公开并放大。**只要美国政策不出现重大变化，欧美产业之间的同质性竞争还将加剧，在加强各自区域经济布局基础上的利益矛盾还将继续积累。**更何况，在疫情期间欧美关系由于旅行禁令、疫苗争夺和医疗物质争夺等产生出新的矛盾，为疫情后双方能否在经贸合作上更进一步制造了更多障碍。

**二是经济区域化能走多远的问题。**尽管经济区域化将成为一种趋势，但仍将是一个渐进和曲折的过程。经济区域化发展的前景不应是各地区实行经济割据，这将完全丧失市场比较优势带来的利益，得不偿失。如果欧美将经济区域化发展当成“排除新兴经济体竞争”的手段，不仅解决不了其“安全关切”，还会严重损害其经济利益。**如果欧美有借区域性发展改造经济全球化进而达到“去中国化”的目的，将在自身的政治和经济利益之间制造出巨大矛盾，更加不切实际，最终也会殃及自身。**中国作为巨大市场的吸引力、进一步改革开放的红利还远未释放出来，欧美资本仍然会执着地追逐利益。离开中国市场转向其他地区，并不能确保欧美获得更多安全。

毫无疑问，疫情之后的经济全球化会以吸纳新要素的方式继续发展，现有的利益分配格局也会出现自我调适。但必须明确的一点是，无论欧美是通过产业重组来维持其在全球产业分工中的核心地位，还是通过升级规则和标准来维持其在经济全球化中的支配地位，如果只是以“维护各种安全”为理由、以离开经济全球化的汪洋大海为代价，退回到以区域经济为壁垒的状态，都将面临难以解脱的困境。

● 中国现代国际关系研究院 - 중국현대국제관계연구원(CICIR)

**把脉新冠疫情六大国际战略影响**

**코로나19의 여섯 가지 국제전략 영향**

来源：http://www.cicir.ac.cn/NEW/opinion.html?id=890f3a39-093c-42c8-ab4d-adbd4430d680

作者:  陈向阳  |   时间:  2020-05-11

2020年初以来骤然暴发且仍在全球多国蔓延的新冠病毒疫情，其危害之烈、影响之大令人叹为观止，被视为在二战结束75周年之际人类遭遇的“第三次世界大战。”此次疫情兼具小概率的“黑天鹅”与大概率的“灰犀牛”特征，“黑天鹅”指暴发的时间、地点及其程度难以预料，而“灰犀牛”则指对其早前有过大致的预警、有其必然性。疫情正给世界带来全方位深远影响，对业已展开的世界秩序重塑与“百年未有之大变局”将起到加剧、加速、加重、加深的作用，包括以下六个方面。

第一，**疫情考验世界各国，国际格局与力量对比加快重新洗牌，多极化步入“中美领衔”的新阶段**。当今世界四大力量应对疫情呈现高下之分，美国软硬实力皆受冲击，欧盟整体下滑，俄罗斯抗疫压力山大，中国高效抗疫凸显综合实力。一场战“疫”下来，美国仍是“一超”、却也伤得不轻，中国经受考验、主动开展抗疫国际合作得道多助，中美与其他主要力量之间的差距进一步拉大，多极化渐趋“中美领衔”。展望未来，对于多极化中的“多”，真可谓“多乎哉、不多也。”

第二，**重创经济全球化，全球化步入下行通道**。疫情全球蔓延凸显全球化有利有弊，疫情过后各国民众对全球化与对外开放的态度将趋于保守。疫情也使民众更加依赖本国政府，主权国家的影响力明显回升。各国为防疫需要纷纷强化出入境限制，民粹主义、保护主义、排外主义借机进一步抬头，“脱钩”“产业回归本土”等“逆全球化”甚嚣尘上，既有的各国深度相互依赖的全球化难以为继。

第三，**冲击战后国际秩序，多边主义与全球治理压力山大**。疫情之下不少国家各自为战、但求自保，唯我独尊、唯利是图的“美国优先”加剧全球公共卫生治理赤字。面对国内疫情与选情双双告急，特朗普频频对外“甩锅”“诿过”，企图推卸责任、转移视线、转嫁危机，关键时刻美国“断供”世界卫生组织更是危及全球抗疫合作。今年是战后及联合国成立75周年，疫情使得个别国家的单边主义有增无减，多边主义前景更加堪忧。

第四，**重塑国际安全格局，非传统安全“完美逆袭”传统安全**。新冠病毒这一“看不见的敌人”横空出世，“搅得周天寒彻”，彰显非国家因素和非传统安全威胁的能量惊人。疫情席卷全球，美国即便“一超”亦深受其害，强大的美军舰队在其面前更是“不堪一击”、可谓外强中干。非传统安全挑战还在向传统安全领域蔓延，疫情引发的经济衰退还将导致社会动荡乃至地区冲突。可见当今非传统安全挑战在某种程度上已经“盖过”了传统安全挑战，各国应予以高度重视。与此同时，非传统安全挑战多属于全球性挑战，需要国际社会共同应对，因而也有助于增进国际合作。

第五，**重塑大国关系，各方分化重组。美国无视国际安全格局上述新变化，固守零和思维与霸主心态，不断强化“大国竞争”，极力“围堵”中国，令疫情之下的中美关系更趋严峻、中美竞争更为激烈**。加之中美抗疫表现对比强烈，美国对中国的制度优越感锐减、价值观危机感倍增，中美“制度之争”“模式之争”进一步凸显。而“美国优先”及其单边主义亦招致欧盟反感，美欧同盟“同床异梦”。与此同时，中俄关系、中欧关系、中日关系则因抗疫合作而有不同程度的提升。

第六，**疫情不仅印证佐证世界“百年未有之大变局”，而且加速加剧大变局**。“百年未有之大变局”是世界秩序的“新陈代谢”和历史性变迁，疫情则是大变局的一部分和“最新剧情”，并将对大变局产生深刻复杂的影响。疫情所折射出的，是大变局的“大”，及其变幻莫测、充满变数、高度的不确定性，包括“灰犀牛”满地跑、“黑天鹅”满天飞，公共卫生与生物安全等非传统安全挑战层出不穷、防不胜防。

从总体和长远来看，此次疫情对大变局的影响将是多方面的：**一是加速大变局，令其加快从量变到质变；二是催化大变局，诱发新变局；三是全面引爆大变局，令其全面展开；四是深度重塑大变局**。例如，疫情见证并助推世界地缘格局“东升西降”，东亚抗疫成效大幅领先于欧美，中国的高效抗疫更是有目共睹。又如，疫情印证并加速新科技与新工业革命，抗疫凸显“硬核”科技无比重要性，医学与生命科学炙手可热，互联网与人工智能发挥独特作用，各方围绕药物研制、疫苗研发等争先恐后，疫情催生新科技与新业态蓬勃发展。

综上所述，新冠病毒特大疫情深刻影响当今世界与人类未来。与此同时，**2020年正逢中国冲刺“第一个百年”目标即全面建成小康社会，一方面中国高效抗疫与“抗疫外交”彰显综合国力，另一方面疫情之下外界特别是西方对华疑虑增多，中国的外部环境更趋复杂严峻，妥善处理中外关系的难度明显增大**。对此，中国应持续把脉疫情的国际战略影响，坚持稳中求进、趋利避害、内外兼修、迎难而上，并在彻底战胜疫情和驾驭大变局中推进“两个一百年”战略目标。